

งานราชการ
วันที่ 15 ธ.ค. 2543
เวลา

722
เวลา 11.00

3463



ผ่านทูลเกล้าฯ บันทึกรับข้อความ

ส่วนราชการ สำนักส่งเสริมและพัฒนาระบบบริหาร ส่วนวิจัยฯ โทร.2460025 ต่อ 502

ที่ ทม 0202.4/ ว 490

วันที่ 7 สิงหาคม 2543

เรื่อง สรุปแนวปฏิบัติและการดำเนินการเกี่ยวกับพนักงานมหาวิทยาลัย/สถาบัน ซึ่งจ้าง
ทดแทนการบรรจุเป็นข้าราชการ

งานตำหน่งและอัตรากำลัง
กองอำนวยการ
วันที่ 3463
เวลา

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการ ให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่ และมหาวิทยาลัย/สถาบันได้รับนโยบายดังกล่าวไปปฏิบัติ แต่ยังคงมีความไม่ชัดเจน และมีข้อขัดข้องหลายประการ ซึ่งทบวงมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการประสานงาน และจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความชัดเจน และการแก้ไขข้อขัดข้องต่าง ๆ ตลอดจนได้มีการแจ้งแนวปฏิบัติเกี่ยวกับพนักงานมหาวิทยาลัย/สถาบัน ให้มหาวิทยาลัย/สถาบันทราบเป็นระยะแล้ว นั้น

เพื่อเป็นการประมวลแนวปฏิบัติเดิมเกี่ยวกับพนักงานมหาวิทยาลัย/สถาบัน ตลอดจนแจ้งผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม ทบวงมหาวิทยาลัยจึงได้สรุปแนวปฏิบัติและการดำเนินการเกี่ยวกับพนักงานมหาวิทยาลัย/สถาบันซึ่งจ้างทดแทนการบรรจุเป็นข้าราชการ ปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

1. สอ. ๑๓๐๐/๑๓๐๐/๑๓๐๐/๑๓๐๐/๑๓๐๐
เมื่อ ๑๓ ธ.ค. ๒๕๔๓
1. สอ. ๑๓๐๐/๑๓๐๐/๑๓๐๐/๑๓๐๐/๑๓๐๐
เมื่อ ๑๓ ธ.ค. ๒๕๔๓
๑๓๐๐/๑๓๐๐/๑๓๐๐/๑๓๐๐/๑๓๐๐
เมื่อ ๑๓ ธ.ค. ๒๕๔๓
๑๓๐๐/๑๓๐๐/๑๓๐๐/๑๓๐๐/๑๓๐๐
เมื่อ ๑๓ ธ.ค. ๒๕๔๓

(รองศาสตราจารย์ สมศักดิ์ จักรโพธิ์)
คณบดี คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
รักษาราชการแทน รองปลัดทบวงมหาวิทยาลัย
ปฏิบัติราชการแทน ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย

11 ธ.ค. ๒๕๔๓
11 ธ.ค. ๒๕๔๓

ทพ. ศัดดา...

ตารางสรุปแนวปฏิบัติและการดำเนินการเกี่ยวกับพนักงานมหาวิทยาลัย

เรื่อง	แนวปฏิบัติและการดำเนินการ
1. งบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้าง 1.1 จำนวนอัตราที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ	1. อัตราเกษียณอายุ จัดสรรเงินตามจำนวนที่ คปร.อนุมัติ ทั้งอัตราเกษียณอายุปกติ และเกษียณอายุก่อนกำหนดตาม โครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต ซึ่งแจ้งให้มหาวิทยาลัย/สถาบันทราบแล้วตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.4/ว 574 ลงวันที่ 10 กันยายน 2542 และ ที่ ทม 0202.4/ว 191 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2543 2. อัตราว่างมิใช่ว่างจากผลการเกษียณอายุ และอัตรานักเรียนทุน ให้จัดสรรตามความจำเป็นและตามภาระผูกพัน ทั้งนี้ ทบวงมหาวิทยาลัยได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้ สำนักงบประมาณกำหนดหลักการให้มหาวิทยาลัย/สถาบันขอโอนเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำของ อัตราว่างที่เคยมีคนครองทั้งหมดไปตั้งจ่ายในหมวดเงินอุดหนุน เพื่อจ้างบุคลากรทดแทนได้ภายใต้เงื่อนไขว่ามหาวิทยาลัย/สถาบันได้กักเงินไว้เพื่อการปรับเปลี่ยนในกรณีต่าง ๆ เพียงพอแล้ว ตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0204(4)/12101 ลงวันที่ 27 มิถุนายน 2543 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) 3. อัตราเพิ่มใหม่สำหรับมหาวิทยาลัย/สถาบันที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และอยู่ระหว่างการพัฒนา สำนักงบประมาณกับทบวงมหาวิทยาลัยจะร่วมกันพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรร ซึ่งสำนักงบประมาณได้แจ้งมหาวิทยาลัย/สถาบันทราบโดยตรงแล้ว
1.2 การประมาณการและการขอตั้งงบประมาณ	1. งบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้าง ให้เป็นไปตามที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด คือ อัตรา 1.7 สำหรับสาย ก และ 1.5 สำหรับ สาย ข 2. สัดส่วนคุณสมบัติที่ใช้ในการประมาณการงบประมาณ - สาย ก คุณสมบัติพิเศษ : ปริญาเอก = 50 : 50 - สาย ข และ ค คุณสมบัติตรี : ปริญาโท = 50 : 50 3. การขอตั้งงบประมาณเปิดต่อไปสำหรับบุคลากรที่ได้รับ งบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณที่แล้วมา ให้ใช้ฐานจากวงเงินที่ได้รับจัดสรรในปีที่แล้วมา และเพิ่มขึ้นในอัตราเดียวกับ ข้าราชการตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดสำหรับการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีในแต่ละปี

เรื่อง	แนวปฏิบัติและการดำเนินการ
การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป (รายการค่าใช้จ่ายบุคลากร) การเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการปฏิบัติงาน การสับเปลี่ยนระหว่างเงินเดือนและค่าใช้จ่าย บุคลากรระหว่างมหาวิทยาลัย/สถาบัน	4. ให้ขอตั้งงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป รายการค่าใช้จ่ายบุคลากรซึ่งแจ้งให้มหาวิทยาลัย/สถาบันทราบแล้ว ตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.4/ว 572 ลงวันที่ 10 กันยายน 2542 และ ที่ ทม 0202.4/ว 80 ลงวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2543 ทบวงมหาวิทยาลัยได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้มหาวิทยาลัย/สถาบันสามารถเบิกจ่ายในลักษณะจ่ายขาด เช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยในกำกับ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ทบวงมหาวิทยาลัยได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้พนักงานมหาวิทยาลัย/สถาบันมีสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทหนึ่ง สามารถมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงานได้ โดยสภามหาวิทยาลัย/สถาบันให้ความเห็นชอบในการเทียบตำแหน่งกับตำแหน่งข้าราชการจากวุฒิทางการศึกษา ตำแหน่งทางวิชาการ หรือตำแหน่งทางการบริหาร ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 มหาวิทยาลัย/สถาบันไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากขัดต่อพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 18 ซึ่งแจ้งให้มหาวิทยาลัย/สถาบันทราบแล้ว ตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.4/ว 318 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2543
5. การบรรจุนักเรียนทุนรัฐบาล	1. คปร.แจ้งว่ามหาวิทยาลัย/สถาบันสามารถบรรจุนักเรียนทุนรัฐบาลเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย/สถาบัน เพื่อปฏิบัติงานชุดใช้ทุนตามสัญญาได้ จึงไม่มีความจำเป็นต้องบรรจุเป็นข้าราชการ ซึ่งแจ้งให้มหาวิทยาลัย/สถาบันทราบแล้ว ตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.4/ว 297 ลงวันที่ 24 พฤษภาคม 2543

เรื่อง	แนวปฏิบัติและการดำเนินการ
	2. ทบวงมหาวิทยาลัยได้หารือเกี่ยวกับสัญญาเงินทุนของนักเรียนทุนไปย้งอัยการสูงสุด แต่ยังไม่ได้รับทราบผลการพิจารณาว่าผูกพันต้องบรรจุนักเรียนทุนเป็นข้าราชการหรือไม่ ตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.6.3/21922 ลงวันที่ 26 ตุลาคม 2542 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)
6. <u>การทำบัตรประจำตัวเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ</u>	ทบวงมหาวิทยาลัยได้ขอให้สำนักงานกฤษฎีกาตรึงพิจารณาแก้ไขพระราชกฤษฎีกากำหนดเจ้าหน้าที่ และผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2542 เพื่อให้พนักงานมหาวิทยาลัย/สถาบันจัดทำบัตรประจำตัวได้ ตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.6(7)/10610 ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2543 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3)
7. <u>การยกเว้นไม่เรียกมาตรวจเลือกเข้ารับราชการทหารกองประจำการในยามปกติ</u>	ทบวงมหาวิทยาลัยได้ขอหารือกระทรวงกลาโหมว่าพนักงานมหาวิทยาลัย/สถาบันที่รับผิดชอบงานสอนในมหาวิทยาลัย/สถาบัน จะถือเป็นบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่เรียกมาตรวจเลือกเข้ารับราชการทหารกองประจำการในยามปกติ ตามความในมาตรา 14 (5) แห่งพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. 2497 ได้หรือไม่ ตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.4/13497 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2543 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4)
8. <u>การอยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม</u>	- มหาวิทยาลัย/สถาบันใดสามารถจัดให้มีสิทธิประโยชน์กองทุนและสวัสดิการได้ไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม ก็อาจเสนอขอให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมดำเนินการยกเว้นโดยออกพระราชกฤษฎีกาได้ - มหาวิทยาลัย/สถาบันใดเห็นควรให้พนักงานของมหาวิทยาลัย/สถาบันอยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม จะต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมให้แก่พนักงานของมหาวิทยาลัย/สถาบัน ทั้งในส่วนของรัฐบาลและนายจ้าง ซึ่งสำนักงบประมาณชี้แจงว่าอัตราค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงาน 1.7 เท่า สำหรับสาย ก และ 1.5 เท่า สำหรับสาย ข และ ค ที่ได้จัดสรรให้มหาวิทยาลัย/สถาบันนั้นได้รวมค่าใช้จ่ายในส่วนดังกล่าวไว้ด้วยแล้ว

รายละเอียดแนวปฏิบัติและการดำเนินการ

1. งบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้าง

1.1 จำนวนอัตราที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

- (1) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2542 ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป ตามจำนวนอัตราร่างที่เกิดจากการเกษียณอายุราชการ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2541 เป็นต้นมา และอัตราร่างโดยเหตุอื่นที่มีใช้ว่างจากผลการเกษียณอายุราชการ ซึ่งว่างอยู่ในปัจจุบันและที่จะว่างต่อไป และอัตรานักเรียนทุนที่มีข้อผูกพันตามสัญญา รวมทั้งอัตราเพิ่มใหม่สำหรับมหาวิทยาลัย/สถาบันที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และอยู่ระหว่างการพัฒนา (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/11757 ลงวันที่ 6 กันยายน 2542 ซึ่งได้เวียนแจ้งให้มหาวิทยาลัย/สถาบันทราบ ตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.4/ว 574 ลงวันที่ 10 กันยายน 2542)
- (2) สำนักงบประมาณได้แจ้งแนวทางในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวว่า กรณีอัตราเกษียณอายุจะอนุมัติให้จ้างตามจำนวนที่ คปร.อนุมัติ (ซึ่งในกรณีอัตราเกษียณก่อนกำหนดตามโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต คปร.ได้มีมติให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานทดแทนการบรรจุข้าราชการที่ยุบเลิกจากผลการเข้าร่วมโครงการฯ เท่ากับจำนวนรวมของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยที่เข้าร่วมโครงการ ในอัตราเดียวกับกรณีเกษียณอายุตามปกติ ตามหนังสือ คปร.ที่ นร 0707.4.3/54 ลงวันที่ 23 มีนาคม 2543 ซึ่งได้เวียนแจ้งให้มหาวิทยาลัย/สถาบันทราบ ตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.4/ว 191 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2543) กรณีอัตราร่างที่มีใช้ว่างจากผลการเกษียณอายุและอัตรานักเรียนทุนจะอนุมัติให้จ้างตามความจำเป็น และตามภาระผูกพัน กรณีอัตราเพิ่มใหม่สำหรับมหาวิทยาลัย/สถาบันที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และอยู่ระหว่างการพัฒนา สำนักงบประมาณร่วมกับทบวงมหาวิทยาลัยจะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานตามระบบใหม่ต่อไป (หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร 0410/31950 ลงวันที่ 9 กันยายน 2542 ซึ่งสำนักงบประมาณได้เวียนแจ้งมายังมหาวิทยาลัย/สถาบันโดยตรง)
- (3) ทบวงมหาวิทยาลัยได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้สำนักงบประมาณกำหนดหลักการว่าให้มหาวิทยาลัย/สถาบันขอโอนเงินงบประมาณหมวดเงินเดือน และค่าจ้างประจำของอัตราร่างที่เคยมีคนครองทั้งหมดไปตั้งจ่ายในหมวดเงินอุดหนุนเพื่อจ้างบุคลากรทดแทนได้โดยไม่ต้องมีการวิเคราะห์จำนวนอัตราอีก ส่วนอัตราร่างที่ยังไม่เคยมีคนครองนั้น ขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาตามเหตุผลและความจำเป็นในสภาวะปัจจุบันของแต่ละมหาวิทยาลัย/สถาบัน ทั้งนี้ ภายได้เงื่อนไขว่ามหาวิทยาลัย/สถาบันได้กักเงินไว้เพื่อการ

ปรับเปลี่ยนในกรณีการเลื่อนตำแหน่ง การปรับวุฒิ ฯลฯ เพียงพอแล้ว โดยมหาวิทยาลัยจะรับผิดชอบปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นจากการบริหารงบประมาณ จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับภายในปี 2545 (หนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0204(4)/12101 ลงวันที่ 27 มิถุนายน 2543)

1.2 การประมาณการและการขอตั้งงบประมาณ

1.2.1 ค่าใช้จ่ายในการจ้าง เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดซึ่งเป็นอัตราเหมาจ่ายที่ได้รวมสวัสดิการต่าง ๆ แล้ว ดังนี้

- บุคลากรสาย ก จัดสรรในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ ซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ 70 ของอัตราแรกบรรจุ
- บุคลากรสาย ข และ ค จัดสรรในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ ซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ 50 ของอัตราแรกบรรจุ

1.2.2 สัดส่วนคุณสมบัติที่ใช้ในการประมาณการงบประมาณ

- บุคลากรสาย ก คำนวณจากคุณสมบัติปริญญาโท : ปริญญาเอก ในสัดส่วน 50 : 50
- บุคลากรสาย ข และ ค คำนวณจากคุณสมบัติปริญญาตรี : ปริญญาโท ในสัดส่วน 50 : 50

1.2.3 การขอตั้งงบประมาณในปีต่อไปสำหรับบุคลากรที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณที่แล้วมาให้ขอตั้งโดยใช้ฐานจากวงเงินที่ได้รับจัดสรรในปีที่แล้วมา และเพิ่มขึ้นในอัตราเดียวกับข้าราชการตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดสำหรับการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีในแต่ละปี

1.2.4 ให้ขอตั้งงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป รายการค่าใช้จ่ายบุคลากร

(ได้เวียนแจ้งให้มหาวิทยาลัย/สถาบันทราบ ตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.4/ว 572 ลงวันที่ 10 กันยายน 2542 และ ที่ ทม 0202.4/ว 80 ลงวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2543)

2. การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป (รายการค่าใช้จ่ายบุคลากร)

ทบวงมหาวิทยาลัยได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้มหาวิทยาลัย/สถาบันของรัฐสามารถเบิกจ่ายรายการเงินอุดหนุนทั่วไป ที่ได้รับจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรในลักษณะจ่ายขาดเช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยในกำกับ เพื่อให้สามารถนำไปจัดตั้งเป็นกองทุนจัดสวัสดิการให้แก่บุคลากรได้ และให้มหาวิทยาลัย/สถาบันของรัฐรายงานการใช้จ่ายให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังได้ทราบเป็นประจำทุกปี (หนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0204(4)/12101 ลงวันที่ 27 มิถุนายน 2543)